



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА  
Г. КИСЛОВОДСКА**

ул. Красноармейская, 4-а г. Кисловодск, 357700

Директору МБУ дополнительного  
образования города-курорта  
Кисловодска «Детская  
хореографическая школа»

Проказову Э.Б.

пр. Победы, д. 157,  
г. Кисловодск

№

28.06.2019

7-14/2-2019

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства о здравоохранении,  
об образовании, трудового законодательства

Прокуратурой города Кисловодска проведена проверка соблюдения законодательства о здравоохранении, об образовании, а также трудового законодательства в учреждениях дополнительного образования города Кисловодска в части прохождения их сотрудниками обязательных психиатрических освидетельствований. По результатам проверки выявлены нарушения, выразившиеся в следующем.

Согласно ч. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее Закон № 124-ФЗ) при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе:

создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

СИК № 019692 \*

соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с требованиями ст. 212 Трудового кодекса (далее - ТК РФ) обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. При этом работодатель обязан организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований.

Статьей 213 ТК РФ предусмотрено, что работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно ч. 1 ст. 65 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) медицинское освидетельствование лица представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий. Психиатрическое освидетельствование проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании (ч. 5 ст. 65 Федерального закона № 323-ФЗ).

Частью 1 ст. 23 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон РФ № 3185-1) предусмотрено, что психиатрическое освидетельствование проводится для определения: страдает ли обследуемый психическим расстройством, нуждается ли он в психиатрической помощи, а также для

решения вопроса о виде такой помощи.

При этом, ст. 6 Закона № 3185-1 предусмотрено, что гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний и может быть обжаловано в суд. Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утверждается Правительством Российской Федерации и периодически (не реже одного раза в пять лет) пересматривается с учетом накопленного опыта и научных достижений.

Во исполнение указанной нормы закона постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 утвержден Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности (далее по тексту – Перечень). Согласно Перечню работники образовательных учреждений должны проходить обязательное психиатрическое освидетельствование.

Порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работами в условиях повышенной опасности, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 (далее – Постановление № 695), согласно положениям которого освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением не реже одного раза в 5 лет.

Пунктами 3, 6 Постановления № 695 предусмотрено, что освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности, а также к работе в условиях повышенной опасности, предусмотренных Перечнем. Работник для прохождения освидетельствования представляет выданное работодателем направление, в котором указываются вид деятельности и условия труда работника, предусмотренные Перечнем.

Анализ вышеперечисленных норм закона показывает, что прохождение обязательного психиатрического освидетельствования необходимо для обеспечения безопасности учащихся и сотрудников во время их пребывания в

образовательной организации.

Вместе с тем, из информации МБУ ДО города-курорта Кисловодска «Детская хореографическая школа» следует, что на момент проверки, проведенной прокуратурой города, сотрудниками МБУ дополнительного образования города-курорта Кисловодска «Детская хореографическая школа» пройдено лишь освидетельствование врачом-психиатром в ходе медицинского осмотра, обязательное психиатрическое освидетельствование в установленном законом порядке пройдено не было, что является недопустимым и может создавать угрозу безопасного пребывания учащихся в образовательной организации.

Выявленные нарушения действующего законодательства свидетельствуют о ненадлежащей работе подчиненных работников по выполнению ими своих прямых должностных обязанностей, что является основанием для привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности в порядке ст. 192 Трудового кодекса РФ, а также свидетельствуют об отсутствии должного контроля с Вашей стороны.

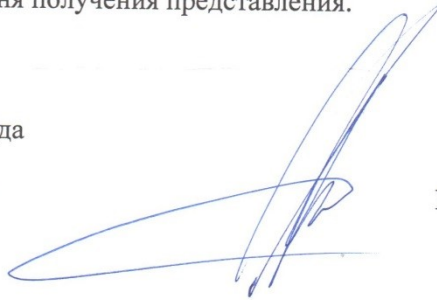
На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства, недопущение их в дальнейшем, а также по устранению причин и условий, им способствующих.
2. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры города, предварительно уведомив о дате рассмотрения.
3. О результатах рассмотрения сообщить прокурору города в письменной форме в месячный срок со дня получения представления.

Заместитель прокурора города

младший советник юстиции



П.А. Кузьменко